Сводная информация об оценке налоговых расходов

Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области Смоленской области за 2021 год

Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов Смоленской области составлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 24.08.2021 № 408-р «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на основе отчета о результатах оценки эффективности налоговых расходов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, и данных МРИ ФНС по Смоленской области № 2.

В 2021 году действовали налоговые льготы и пониженные налоговые ставки по земельному налогу, подлежащему зачислению в бюджет Вяземского городского поселения, налогу на имущество физических лиц (далее – налоговые расходы).

По результатам проведенной оценки установлено, что в 2021 году налоговыми льготами воспользовались 6 категорий налогоплательщиков из 13, имеющих право на налоговые расходы.

Общий объем налоговых расходов за 2021 год составил **24 872,1** тыс. рублей, в том числе:

- по земельному налогу – 8 992,0 тыс. рублей (36,2%);

- по налогу на имущество физических лиц – 15 880,1 тыс. рублей (63,8%);

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области: финансовые, социальные и стимулирующие.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности (оценка бюджетной эффективности).

Оценка эффективности налоговых расходов проведена с целью минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

1. **Эффективность налоговых расходов по земельному налогу**

Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 16.04.2013 № 28 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2021 год по земельному налогу установлены налоговые льготы для 7 категорий налогоплательщиков, 3 из которых – физические лица.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в 2021 году составил 229 413,5 тыс. рублей, из них земельный налог – 40 417,1 тыс. рублей, налог на имущество физических лиц – 15 989,1 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2021 году, по данным МРИ ФНС по Смоленской области № 2, составил 8 992,0 тыс. рублей, с увеличением почти в два раза по сравнению с 2020 годом.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2020-2021 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2020 год | | 2021 год | |
| тыс.руб | % | тыс.руб | % |
| Предоставленные налоговые льготы, установленные Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 16.04.2013 № 28 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», всего | 4 540,00 | 100,00 | 8 992,00 | 100,00 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| *Социальные налоговые расходы* (направлены на повышение социальной защищенности населения) | 31,00 | 0,7% | 204,00 | 2,3% |
| *Финансовые налоговые расходы* (направлены на исключение встречных финансовых потоков) | 4 509,00 | 99,3% | 8 788,00 | 97,7% |
| *Стимулирующие налоговые расходы* (направлены на стимулирование роста налогооблагаемой базы и обеспечение прироста налоговых платежей в местный бюджет) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Основной объем налоговых расходов в 2021 году приходится на финансовые налоговые расходы (97,7%), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для бюджетных, автономных, казенных учреждений, финансовое обеспечение деятельности которых, в том числе по выполнению государственного (муниципального) задания, осуществляется за счет средств местного и областного бюджета на основании бюджетной сметы или в виде субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ).

Остальной объем налоговых расходов приходится на:

- социальные налоговые расходы, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для социально незащищенных слоев населения в размере 2,3%.

* 1. ***Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов***

В соответствии со статьей 9 Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 16.04.2013 № 28 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» льготы по земельному налогу установлены для 3 категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищённым группам населения.

Информация о налоговых расходах за 2020-2021 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование льготной категории | Количество плательщиков, которые воспользовались льготой, чел. | | Темп роста (снижения) 2021 года к 2020 году,% | Сумма выпадающих доходов бюджета Вяземского городского поселения, тыс.руб. | | Темп роста (снижения) 2021 года к 2020 году,% |
| Факт | | Факт | |
| 2020 год | 2021 год |  | 2020 год | 2021 год |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |  | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, | 140 | 241 | 172,0% | 31,0 | 204,0 | 658,0% |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | многодетные семьи | 137 | 239 | 174,5% | 29,0 | 203,0 | 700,0% |
| 1.2. | Почетные граждане города Вязьма | 2 | 2 | 100,0% | 1,0 | 1,0 | 100,0% |
| 1.3. | инвалиды Великой Отечественной войны | 1 | 0 | 0,0% | 1,0 | 0,0 | 0,0% |

***Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу в***

***отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения****.*

В соответствии со статьей 9 Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 16.04.2013 № 28 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» льготы по земельному налогу установлены с 01.01.2013г. для следующих категорий налогоплательщиков – физических лиц:

- многодетные семьи - в размере 100%;

- Почетные граждане города Вязьма - в размере 100%;

- инвалиды Великой Отечественной войны, - в размере 100%.

Предоставленные налоговые льготы по земельному налогу относятся к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Данные налоговые расходы в целом способствуют социальной поддержке населения, направлены: на поддержку социально незащищенных групп населения, решение социальных задач по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан.

Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы за 5-летний период.

Оценка востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот представлена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020год | 2021 год |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 188 | 192 | 204 | 140 | 241 |
| Количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение данных льгот, чел. | 660 | 658 | 713 | 674 | 686 |
| Востребованность, % | 28,5 | 29,2 | 28,6 | 20,8 | 35,1 |

В отчетном году по сравнению с уровнем 2020 года наблюдается увеличение показателя востребованности на 14,3 %, при этом возрастает число плательщиков, воспользовавшихся льготой и количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы.

Общая сумма предоставленных налоговых льгот за 2021 год составила 204,0 тыс. рублей, в 2020 году – 31,0 тыс. руб., что на 173,0 тыс. рублей больше, чем в 2020 году.

Налоговые льготы в целом являются востребованными, но есть налоговые льготы в соответствии со статьей 8 Решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 16.04.2013 № 28 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» с пониженной налоговой ставкой в размере 0,3% для размещения индивидуальных гаражей и гаражно-строительных объединений граждан, которой на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области не воспользовались.

Социальные льготы вводятся с целью снятия социальной напряженности и, как результат, для улучшения благосостояния категорий налогоплательщиков, имеющих право на льготы.

Критерием результативности налогового расхода является снижение налогового бремени населения, поддержка уровня материальной обеспеченности и социальной защищенности малообеспеченных граждан, рост уровня и качества жизни граждан, путем повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в 2021 году в среднем:

204,0 тыс. руб. чел. = 0,85 тыс. руб. на чел.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода (Bj) рассчитывается по формуле:

= =1

Показатель эффективности Bj принимает положительное значение и равен 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

**Вывод:** поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач городского округа Красногорск по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан (путем поддержки уровня материальной обеспеченности и социальной защищенности малообеспеченных граждан), является в целом востребованным, целесообразным имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2021 году признано эффективным.

* 1. ***Оценка эффективности применения финансовых налоговых расходов***

В соответствии со статьей 9 Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 16.04.2013 № 28 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» льготы по земельному налогу установлены с 01.01.2016 года для бюджетных, автономных, казенных учреждений, финансовое обеспечение деятельности которых, в том числе по выполнению государственного (муниципального) задания, осуществляется за счет средств местного и областного бюджета на основании бюджетной сметы или в виде субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ).

Данные учреждения финансируются за счет средств областного бюджета, бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области и бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Информация о налоговых расходах за 2020-2021 годы представлена в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование льготной категории | Количество плательщиков, которые воспользовались льготой | | Темп роста (снижения) 2021 года к 2020 году,% | Сумма выпадающих доходов бюджета Вяземского городского поселения | | Темп роста (снижения) 2021 года к 2020 году,% |
| Факт | | Факт | |
| 2020 год | 2021 год |  | 2020 год | 2021 год |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | бюджетные, автономные, казенные учреждения, финансовое обеспечение деятельности которых, в том числе по выполнению государственного (муниципального) задания, осуществляется за счет средств местного и областного бюджета на основании бюджетной сметы или в виде субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ) | 50 | 50 | 100,0% | 4 509,0 | 8 788,0 | 194,9% |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Областные государственные учреждения | 12 | 12 | 100,0% | 2 046,2 | 2 891,4 | 141,3% |
| 1.2. | Муниципальные бюджетные и автономные учреждения | 38 | 38 | 100,0% | 2 462,8 | 5 896,6 | 239,4% |

***Оценка целесообразности и результативности налоговых расходов по земельному налогу для бюджетных, автономных, казенных учреждений, финансовое обеспечение деятельности которых, в том числе по выполнению государственного (муниципального) задания, осуществляется за счет средств местного и областного бюджета на основании бюджетной сметы или в виде субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ).***

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование учреждений, осуществляющих свою деятельность в сфере культуры, образования, физической культуры и спорта, что способствует высвобождению финансовых ресурсов.

В 2021 году налоговой льготой воспользовались 50 учреждений.

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

Объем выпадающих доходов бюджета Вяземского городского поселения в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов муниципальных учреждений на 8 788,0 тыс. рублей в 2021 году.

Снижение встречных финансовых потоков в 2021 году равно объему налоговых расходов и составило 8 788,0 тыс. рублей.

Применение финансовых налоговых расходов является целесообразным в связи с:

- сокращением бюджетных расходов на уплату налога;

- отсутствием трудозатрат по проведению платежей, сверок с налоговыми органами, отражению операций в бухгалтерском учете и т.п..

Кроме этого, предоставление льготы способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

**Вывод:** поскольку налоговый расход (налоговая льгота) востребован(а), при его предоставлении достигается ожидаемый результат, способствует устранению встречных финансовых потоков средств бюджетов, его действие в 2021 году признано целесообразным и эффективным.

В связи с оптимизацией финансовых потоков бюджета последующих периодов предлагается сохранить льготу.

**1.3. *Оценка эффективности применения стимулирующих налоговых расходов***

В соответствии со статьей 9 Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 16.04.2013 № 28 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» льготы по земельному налогу установлены с 01.01.2018 года для государственных бюджетных учреждений, созданных Смоленской областью в целях распоряжения объектами государственной собственности Смоленской области.

***Оценка целесообразности и результативности налоговых расходов по земельному налогу для государственных бюджетных учреждений, созданных Смоленской областью в целях распоряжения объектами государственной собственности Смоленской области.***

Целью применения данного налогового расхода является стимулирование роста налогооблагаемой базы и обеспечение прироста налоговых платежей в местный бюджет.

В соответствии со статьей 8 Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 16.04.2013 № 28 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» льготы по земельному налогу установлены с 01.01.2018 года для субъектов инвестиционной деятельности, которым в соотношении с порядком, установленным Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, предоставлена муниципальная поддержка, на срок предоставления муниципальной поддержки, но не более чем на 3 года.

***Оценка целесообразности и результативности налоговых расходов по земельному налогу для субъектов инвестиционной деятельности, которым в соотношении с порядком, установленным Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, предоставлена муниципальная поддержка, на срок предоставления муниципальной поддержки, но не более чем на 3 года.***

Целью применения данного налогового расхода является стимулирование роста налогооблагаемой базы и обеспечение прироста налоговых платежей в местный бюджет.

В 2021 году данными налоговыми льготами на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области не воспользовались.

**Вывод:** поскольку указанные налоговые расходы целесообразны, необходимо признать льготы эффективными, с целью создания на территории городского поселения условий для повышения доходной части бюджета и эффективности использования муниципального имущества и земельных ресурсов.

1. **Эффективность налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц**

Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 № 98 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2021 год по налогу на имущество физических лиц установлены налоговые льготы для 6 категорий налогоплательщиков, 5 из которых – физические лица.

По данным МРИ ФНС по Смоленской области № 2 объем налоговых расходов в 2021 году составил **15 880,1** тыс. рублей, в том числе:

* 1. **инвалиды 3 группы инвалидности.**

Льгота установлена с 01.01.2020 года.

Вид налоговой льготы – полное освобождение от уплаты налога.

По данным МРИ ФНС по Смоленской области № 2 за 2021 год льготой воспользовались 66 налогоплательщиков, сумма льготы для них составила 20,0 тыс. рублей.

В рамках проведенного анализа критерия целесообразности налогового расхода установлено соответствие выполняемых целей социальной поддержки населения.

Данные налоговые расходы в целом способствуют социальной поддержке населения, направлены: на поддержку социально незащищенных групп населения, решение социальных задач по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан.

По результатам оценки эффективности обеспечено достижение основных показателей результативности и целесообразности налогового расхода.

Налоговая льгота имеет социальную направленность, налоговая льгота признается эффективной и подлежит сохранению.

* 1. **многодетные семьи, имеющие в составе семьи троих и более детей в возрасте до 18 лет и (или) лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения, - до окончания ими обучения, но не более чем до достижения возраста 23 лет.**

Льгота установлена с 01.01.2020 года.

Вид налоговой льготы – полное освобождение от уплаты налога.

По данным МРИ ФНС по Смоленской области № 2 за 2021 год льготой воспользовались 699 налогоплательщиков, сумма льготы для них составила 130,0 тыс. рублей.

В результате применения данной налоговой льготы одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в 2021 году в среднем:

130,0 тыс. руб. чел. = 0,19 тыс. руб. на чел.

В рамках проведенного анализа критерия целесообразности налогового расхода установлено соответствие выполняемых целей социальной поддержки населения.

Данные налоговые расходы в целом способствуют социальной поддержке населения, направлены: на поддержку социально незащищенных групп населения, решение социальных задач по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан.

По результатам оценки эффективности обеспечено достижение основных показателей результативности и целесообразности налогового расхода.

Налоговая льгота имеет социальную направленность, налоговая льгота признается эффективной и подлежит сохранению.

Налоговая льгота имеет социальную направленность, налоговая льгота признается эффективной и подлежит сохранению.

* 1. **родители (законные представители), воспитывающие ребенка-инвалида**.

Льгота установлена с 01.01.2020 года.

Вид налоговой льготы – полное освобождение от уплаты налога.

По данным МРИ ФНС по Смоленской области № 2 за 2021 год льготой воспользовались 1 налогоплательщиков, сумма льготы для них составила 0,1 тыс. рублей.

В рамках проведенного анализа критерия целесообразности налогового расхода установлено соответствие выполняемых целей социальной поддержки населения.

Данные налоговые расходы в целом способствуют социальной поддержке населения, направлены: на поддержку социально незащищенных групп населения, решение социальных задач по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан.

По результатам оценки эффективности обеспечено достижение основных показателей результативности и целесообразности налогового расхода.

Налоговая льгота имеет социальную направленность, налоговая льгота признается эффективной и подлежит сохранению.

Налоговая льгота имеет социальную направленность, налоговая льгота признается эффективной и подлежит сохранению.

* 1. **матери-одиночки (кроме находящихся в разводе и получающих алименты) и несовершеннолетние дети, находящиеся на их иждивении.**

Льгота установлена с 01.01.2020 года.

Вид налоговой льготы – полное освобождение от уплаты налога.

По данным МРИ ФНС по Смоленской области № 2 за 2021 год льготой воспользовались 1 налогоплательщиков, сумма льготы для них составила 0,1 тыс. рублей.

В рамках проведенного анализа критерия целесообразности налогового расхода установлено соответствие выполняемых целей социальной поддержки населения.

Данные налоговые расходы в целом способствуют социальной поддержке населения, направлены: на поддержку социально незащищенных групп населения, решение социальных задач по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан.

По результатам оценки эффективности обеспечено достижение основных показателей результативности и целесообразности налогового расхода.

Налоговая льгота имеет социальную направленность, налоговая льгота признается эффективной и подлежит сохранению.

Налоговая льгота имеет социальную направленность, налоговая льгота признается эффективной и подлежит сохранению.

* 1. **Почетные граждане города Вязьма.**

Льгота установлена с 01.01.2020 года.

Вид налоговой льготы – полное освобождение от уплаты налога.

В связи с тем, что данной льготой налогоплательщики не воспользовались за обозначенный период, провести ее оценку эффективности не предоставляется возможным. Данную льготу необходимо сохранить на перспективу с целью повышения социальной направленности населения.

**2.6.** **Объекты налогообложения, включенные в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, объекты налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей**

Льгота установлена с 06.06.2019 года.

Вид налоговой льготы – пониженная налоговая ставка (до 0,8%).

В рамках проведенного анализа критерия целесообразности налогового расхода установлено соответствие выполняемой цели - поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

По результатам оценки эффективности обеспечено достижение основных показателей результативности и целесообразности налогового расхода.

Учитывая востребованность, куратором налоговая льгота признается эффективной и подлежит сохранению.

**По результатам оценки установлено, что местные льготы в целом являются эффективными и не требуют отмены.**

