



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЯЗЕМСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23.01.2019 № 15-р
г. Вязьма

О внесении изменений в бюджетный прогноз Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период до 2023 года

Внести в бюджетный прогноз Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период до 2023 года, утвержденный распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 25.01.2018 № 16-р, следующие изменения:

1) раздел 2 изложить в следующей редакции:

«2. Цели и задачи налоговой, бюджетной и долговой политики в долгосрочном периоде

Налоговая политика

Налоговая политика муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на достижение стратегической цели – повышение качества жизни населения муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

В действующих условиях экономической ситуации налоговая политика муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на предстоящий период должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики, предусматривать меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни граждан, определять

стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории муниципального образования.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, являются:

- изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и (или) увеличение расходов бюджета района;
- ухудшение общеэкономической ситуации в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района;
- снижение кредитного рейтинга и удорожание стоимости привлечения заемных средств.

Приоритеты налоговой политики муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области сохранятся и будут направлены на дальнейшее преодоление негативных явлений в экономике и укрепление налогооблагаемой базы предприятий – плательщиков налогов, а именно на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, а также бюджетов городского и сельских поселений Вяземского района Смоленской области;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- недопущение роста налоговой нагрузки на экономику;
- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;
- сокращение недоимки по налогам в бюджеты всех уровней бюджетной системы;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- поиск новых источников пополнения бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, а также бюджетов городского и сельских поселений Вяземского района Смоленской области.

Успешная реализация комплекса указанных мероприятий будет являться необходимым условием для повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального района в долгосрочном периоде.

Бюджетная политика

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на среднесрочный период являются:

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности;
- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях;
- обеспечение реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе в части исполнения социальных обязательств по финансовому обеспечению реализации указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда работников образования, культуры в соотношении с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности;
- повышение с 1 октября 2019 года оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации;
- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;
- недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения;
- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, размещение основных положений решения о бюджете района в формате «Бюджет для граждан».

Долговая политика

Управление муниципальным долгом является одним из важнейших элементов финансовой политики муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению заимствований, регулированию рынка заимствований, реализации мер управления проблемными долгами, обслуживанию и погашению муниципального долга муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

Основными направлениями долговой политики муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области являются:

- поддержание величины муниципального долга муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на экономически безопасном уровне;
- распределение долговой нагрузки с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;
- минимизация стоимости заимствований;

- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета муниципального района и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

- использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, а именно:

а) корректировка сроков привлечения заимствований;

б) сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, повышения кредитного рейтинга, характеризующего район как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, муниципальное образование «Вяземский район» Смоленской области в 2019 году будет проводить взвешенную долговую политику, направленную на оптимизацию объема муниципального долга.»;

2) раздел 3 изложить в следующей редакции:

«3. Основные параметры прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период и условия реализации бюджетного прогноза

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на период до 2024 года разработан на основе краткого описания базового сценария прогноза социально-экономического развития РФ на период до 2024 года, включая прогноз индексов дефляторов и индексов цен производителей по видам экономической деятельности. При разработке прогноза учтены информационные материалы структурных подразделений Администрации района. Проведен мониторинг деятельности ведущих предприятий района. Прогноз разработан в одном варианте, который является базовым для расчета бюджета муниципального образования.

Население

Среднегодовая численность постоянного населения Вяземского района в 2018 году по оценке составит 75,15 тыс. человек (98,8% к 2017 году), из них 70,1% придется на городское и 29,9 % на сельское население.

В прогнозируемом периоде в Вяземском районе сохранится тенденция уменьшения показателя естественной убыли населения, чему будет способствовать реализуемая с 1 января 2007 года Правительством Российской Федерации программа стимулирования рождаемости, разработанной в целях выполнения задач, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации

Федеральному Собранию Российской Федерации и связанных с демографическим развитием. Программа направлена как на материальную поддержку женщин, имеющих детей, так и на развитие инфраструктуры, способствующей помощи семьям при рождении и воспитании детей.

По прогнозным расчетам среднегодовая численность населения Вяземского района в 2023 году составит 73,1 тыс. человек.

В среднесрочной перспективе ситуация на рынке труда будет формироваться под влиянием текущих социально-экономических процессов. Ожидается незначительное изменение среднегодовой численности занятых в экономике. Темп роста фонда заработной платы сохранится на уровне показателей, достигнутых за последние годы и составит 4-5 %.

К числу приоритетных функций, стимулирующих перспективное развитие района, следует отнести: промышленную, туристическую и транспортную. Процессы развития приоритетных функций повлекут за собой образование новых рабочих мест, переквалификацию кадров, оживление активности во многих сферах жизнедеятельности.

Промышленное производство

Основным видом экономической деятельности района являются обрабатывающие производства, кроме того на территории района осуществляют свою деятельность предприятия по добычи прочих полезных ископаемых, по обеспечению электрической энергией, газом и паром, по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов.

По прогнозной оценке в 2018 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг предприятиями района составит 20100,0 млн. руб., что будет 98,34 % к уровню 2017 года в сопоставимых ценах. В перспективе ожидается ежегодное увеличение объема промышленного производства.

Добыча полезных ископаемых представлена предприятиями, осуществляющими добычу прочих полезных ископаемых. Ожидается сохранение достигнутого объема производства в действующих ценах.

Основной вид экономической деятельности района это обрабатывающие производства. Предприятия этих производств работают в условиях конкуренции и повышенных требованиях потребителей. В связи с этим на предприятиях установлен действенный контроль за качеством выпускаемой продукции, используются любые возможности для увеличения рынка сбыта выпускаемой продукции. В структуре промышленного производства муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области основная доля (92%) приходится на обрабатывающие производства. По оценке в 2018 году объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг, по данному виду экономической деятельности составит 18582,91 млн. руб.

В структуре производства на долю по виду экономической деятельности «обеспечение электрической энергией, газом и паром» приходится до 5,0% от общего объема отгруженной продукции. По оценке в 2018 году объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг, по данному виду экономической деятельности составит 923 млн. руб., индекс производства – 100,56% к 2017 году. В перспективе ожидается ежегодный прирост объема отгруженных товаров собственного производства.

Доля промышленного производства предприятий «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов» незначительна в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами. Предприятия планируют сохранить достигнутые объемы производства с незначительным ростом.

Основной причиной сдержанного роста промышленности остается низкий уровень процессов технологического обновления и недостаточная конкурентоспособность отечественной продукции на рынке.

Инвестиции

В 2018 году в целом по району ожидается значительное увеличение объема инвестиционных вложений до 6270 млн. руб. (203,71% к уровню 2017 года).

Основным источником роста объема станут инвестиционные вложения, осуществляемых субъектами малого предпринимательства.

В перспективе, начиная с 2019 года, ожидается рост инвестиций в основной капитал в целом по району не только за счет субъектов малого предпринимательства, но и в результате деятельности крупных и средних предприятий района.

Сохранят достигнутые объемы инвестиционных вложений хозяйствующие субъекты обрабатывающих производств, добычи полезных ископаемых, сельского хозяйства, обеспечения электрической энергией, газом и паром, строительства, транспортировки и хранения, по операциям с недвижимым имуществом, государственного управления, образования, здравоохранения, культуры.

За счет активной реализации проектов в 2018-2019 году в дальнейшем (2020-2023 годы) ожидается относительное уменьшение объёма инвестиций.

С целью привлечения потенциальных инвесторов и увеличения объема инвестиционных вложений на постоянной основе организована работа по предоставлению заинтересованным лицам информации об имеющихся площадках, мощностях, земельных участках, простаивающих производствах.»;

3) раздел 5 изложить в следующей редакции:

«5. Муниципальный долг муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области

Объем муниципального долга муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области спрогнозирован с учетом соглашения, заключенного между Администрацией Смоленской области и муниципальным образованием «Вяземский район» Смоленской области, о реструктуризации предоставленного бюджету муниципального района из областного бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и параметров кредитов, привлеченных муниципальным образованием «Вяземский район» Смоленской области в кредитных организациях.

Расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2018 году 30,2 млн. рублей, в 2019 году 29,1 млн. рублей и 30,9 млн. рублей в плановом периоде.

Объем муниципального долга муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2018 году составит 394,5 млн. рублей (85,2 процента от ожидаемого исполнения собственных доходов бюджета муниципального района), к 2023 году сократится до 374,5 млн. рублей (73,0 процента от собственных доходов бюджета муниципального района).

Структура муниципального долга муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области приведена в приложении № 4 к настоящему бюджетному прогнозу.»;

4) приложения № 1- 4 изложить в новой редакции (прилагаются).

Глава муниципального образования
«Вяземский район» Смоленской области

И.В. Демидова

Приложение № 1
к бюджетному прогнозу
муниципального образования
«Вяземский район» Смоленской области
на долгосрочный период до 2023 года (в
редакции распоряжения Администрации
муниципального образования
«Вяземский район» Смоленской области
от 23.01.2019 № 15-р)

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ
прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2023 года

Показатель	Единица измерения	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (раздел С+D+E)	млн. рублей	20100	21073	22055	23125	24339	24339
Темпы роста отгрузки	% к предыдущему году	107,2	104,8	104,6	104,8	105, 2	105, 2
Фонд заработной платы работников	млн. рублей	6107	6360	6630	6962	7330	7330
Численность населения	тыс. человек	74,15	73,8	73,4	73,2	73,1	73,1
Среднегодовая численность занятых в экономике	тыс. человек	35,1	35	35,1	35,2	35,4	35,4
Инвестиции в основной капитал	млн. рублей	6270	7320	3890	3060	3100	3100
Индекс физического объема	% к предыдущему году	203,71	114,43	52,13	77,8	100,31	100,31

Приложение № 2
к бюджетному прогнозу муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2023 года (в редакции распоряжения Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 23.01.2019 № 15-р)

СТРУКТУРА
доходов и расходов бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на
долгосрочный период до 2023 года

(млн. рублей)

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6	7
Доходы, всего	1256,7	1153,0	1100,9	1129,8	1138,6	1149,7
в том числе:						
налоговые доходы	441,8	444,6	459,6	468,1	476,7	487,5
из них:						
налог на доходы физических лиц	367,6	374,6	389,1	406,5	415,4	425,5
единый налог на вмененный доход	36,2	33,2	29,8	8,1	8,0	8,0
налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	11,1	11,4	12,5	22,8	24,1	25,0
неналоговые доходы	73,9	20,0	24,4	25,2	25,5	25,8
безвозмездные поступления	741,0	688,4	616,9	636,4	636,4	636,4
из них:						
дотации	27,9	104,4	0,0	0,0	0,0	0,0
субсидии	166,8	31,3	30,3	30,1	30,1	30,1
субвенции	588,2	547,8	581,9	601,6	601,6	601,6
Расходы, всего	1333,2	1175,5	1088,8	1105,1	1137,4	1149,7
в том числе:						
межбюджетные трансферты	41,6	38,4	37,7	37,7	37,7	37,7
расходы без учета межбюджетных трансфертов	1291,6	1137,1	1062,0	1090,8	1099,7	1112,0
Дефицит/профицит	-76,5	-22,5	0,0	0,0	0,0	0,0

Приложение № 3
к бюджетному прогнозу
муниципального образования
«Вяземский район» Смоленской области
на долгосрочный период до 2023 года (в
редакции распоряжения Администрации
муниципального образования
«Вяземский район» Смоленской области
от 23.01.2019 № 15-р)

ДАННЫЕ
о распределении бюджетных ассигнований по муниципальным программам (на период их действия) и
непрограммным направлениям деятельности

(млн. рублей)

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Расходы, всего	1333,2	1175,5	1088,8	1105,0		
в том числе:						
расходы на реализацию муниципальных программ:	1312,2	1159,5	1077,2	1094,2		
Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства в Вяземском районе" на 2015 - 2020 годы	0,9	0	0	0		
Муниципальная программа "Реализации региональной стратегии действий в интересах детей, направленных на пропаганду и оптимизацию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, информирование граждан о формах семейного устройства "Ребенок должен жить в семье" на 2014-2020 годы	22,7	25,4	25,6	25,8		

Муниципальная программа "Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения на территории Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" на 2015-2020 годы	17,2	16,5	15,6	15,4		
Муниципальная программа "Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании "Вяземский район" Смоленской области" на 2015-2020 годы	152,1	132,1	117,5	116,7		
Муниципальная программа "Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области" на 2015-2020 годы	7,1	6,3	5,6	5,5		
Муниципальная программа "Развитие системы образования муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области" на 2015-2020 годы	826,3	778,4	709,7	729,9		
Муниципальная программа "Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Вяземского района Смоленской области" на 2017-2020 годы	0,2	0,1	0,1	0,1		
Муниципальная программа "Создание условий для эффективного муниципального управления в муниципальном образовании "Вяземский район" Смоленской области" на 2015-2020 годы	63,5	60,4	54,2	53,1		
Муниципальная программа "Создание условий для осуществления градостроительной деятельности на территории Вяземского района Смоленской области" на 2018-2020 годы	0,8	0,08	0,05	0,05		
Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании "Вяземский район" Смоленской	81,8	77,5	78	77,9		

области" на 2015-2020 годы						
Муниципальная программа "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании "Вяземский район" Смоленской области" на 2014-2020 годы	60,2	48,6	39,2	39,1		
Муниципальная программа "Обеспечение законности и правопорядка в Вяземском районе Смоленской области" на 2017-2020 годы	0,07	0,04	0,04	0,04		
Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области" на 2017-2020 годы	0,04	0,04	0,04	0,04		
Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области" на 2015-2020 годы	0,6	0	0	0		
Муниципальная программа "Кадровая политика в здравоохранении муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области" на 2015-2020 годы	0,4	0,4	0,4	0,4		
Муниципальная программа "Развитие дорожно-транспортного комплекса на территории муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области" на 2015-2020 годы	23	9,4	11,8	14,1		
Муниципальная программа "Газификация муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области" на 2015-2020 годы	0,2	0	0	0		
Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области" на 2016-2020 годы	14,7	0	0	0		
Муниципальная программа "Охрана окружающей среды и экологическое информирование населения на территории	0,4	0,2	0,05	0,05		

муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области " на 2015-2020 годы						
Муниципальная программа "Обеспечение жильем молодых семей на территории муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области" на 2015-2020 годы	9,7	2,3	2,3	2,3		
Муниципальная программа "Информатизация муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области" на 2016-2020 годы	0,6	0,6	0,5	0,5		
Муниципальная программа "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области" на 2016-2020 годы	29,7	1,1	16,5	13,2		
непрограммные направления деятельности	21	16	11,6	10,8		
Обеспечение деятельности законодательного (представительного) органа местного самоуправления	7,7	6,8	5,9	5,6		
Обеспечение деятельности Администрации муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области	2	2	2	2		
Резервные фонды	5,2	1,5	1	0,5		
Непрограммные расходы органов местного самоуправления	6,1	5,7	2,7	2,7		

