

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
«Вяземский район» Смоленской области
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденным решением Вяземского районного Совета депутатов от 26.02.2014 № 12 с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики на период 2021 – 2023 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – бюджет), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета на 2022 – 2024 годы.

II. Основные задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области

В условиях сложной экономической ситуации основной задачей бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по-прежнему остается сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, обеспечение прозрачности и открытости, понятности и доступности бюджетного планирования, сдерживание роста долговых обязательств.

Вместе с тем, как и формирование бюджета на текущий 2021 год, формирование бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предполагается без индексации расходных обязательств и принятие новых расходных обязательств только при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов будут являться:

- соблюдение установленных нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников, замещающих должности, не являющиеся государственными должностями Смоленской области, должностями государственной гражданской службы Смоленской области;
- обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств;
- повышение качества предоставления муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями.

Отдельной задачей при реализации бюджетной политики является выполнение условий по софинансированию расходных обязательств, на реализацию которых из областного и федерального бюджетов предоставляются целевые субсидии.

Налоговая политика района определена с учетом основных направлений налоговой политики Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Результатом реализации налоговой политики должно стать повышение налогового потенциала района за счет роста экономических показателей в части увеличения объема производимых товаров и услуг и создания новых рабочих мест.

Основными задачами налоговой политики муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов является предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактика и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции, создание благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики района, обеспечение полноты поступлений налоговых и неналоговых доходов, необходимых для сбалансированного исполнения местного бюджета, за счет повышения предпринимательской и инвестиционной активности.

Повышение эффективности работы с муниципальным имуществом района, направленной на увеличение доходов районного бюджета, будет достигнуто при реализации следующих задач:

- продолжение работы по совершенствованию механизмов взаимодействия органов местного самоуправления в части качественного администрирования доходных источников бюджета и повышения уровня их собираемости;
- повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами, а также иным имуществом района.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

- реализации прогнозного плана приватизации муниципального имущества на трехлетний период;
- осуществления контроля за использованием муниципального имущества, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям района, а также муниципального имущества района и земельных участков, сданных в аренду;

- вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых муниципальных земельных участков, а также иных объектов недвижимости;
- усиления контроля за оперативным начислением платы за наем жилых помещений, своевременным и в полном объеме поступлением указанной платы в бюджет.

Налоговая политика муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в области доходов строится с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Для достижения поставленных целей налоговой политики одним из необходимых условий является продолжение совместной работы с налоговыми, правоохранительными и иными федеральными органами в части выявления резервов увеличения налоговой базы местных налогов и платежей, повышения эффективности администрирования доходов бюджета района и пресечения уклонения от их уплаты.

III. Основные направления налоговой политики

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются, с одной стороны, сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, выявление скрытых резервов, сокращение недоимки, принятие мер в области налогового администрирования. Деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области должна быть ориентирована на мобилизацию внутренних резервов роста налоговых и неналоговых доходов бюджета, увеличение собираемости налогов, сборов и иных обязательных платежей, активное участие в контроле за полнотой и своевременностью уплаты налогов налогоплательщиками на территории района за счет совместной работы с налоговой службой и органами Федерального казначейства.

В рамках достижения целей данных направлений планируется проведение следующих мероприятий, способствующих полному и стабильному поступлению доходных источников:

- осуществление взаимодействия с территориальными органами (подразделениями) федеральных и республиканских органов исполнительной власти, определенными в качестве главных администраторов доходов бюджета района в целях повышения уровня собираемости доходов, улучшения информационного обмена, повышения качества планирования;

- осуществление взаимодействия главных администраторов доходов с юридическими и физическими лицами по своевременному зачислению доходов в бюджет района;

- обеспечение достоверного планирования администраторами доходов бюджета района, являющихся источниками финансового обеспечения расходных обязательств, в целях снижения рисков, связанных с неисполнением утвержденных плановых назначений по доходам.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- роста инвестиционной и инновационной активности путем оказания муниципальной поддержки инвесторам в целях создания благоприятных условий для расширения ими производства, создания новых рабочих мест с высоким уровнем заработной платы;

- совершенствования применения специальных налоговых режимов для развития малого и среднего предпринимательства;

- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет района;

- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых расходов;

совершенствования управления муниципальной собственностью.

IV. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в области расходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Бюджетная политика) реализуется через исполнение действующих расходных обязательств муниципального района. Объем расходных обязательств ограничен возможностями экономики муниципального района. Реализация бюджетной политики в новом бюджетном цикле продолжится в сохраняющихся условиях соблюдения жестких финансовых и экономических требований.

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущих периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть бюджета сохранит свою социальную направленность. Более 80% всех расходов ежегодно направляется на финансирование социальной сферы. В условиях ограниченности бюджетных расходов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств. Эффективное управление расходами обеспечено посредством реализации муниципальных программ, построенных на проектных принципах управления. В целях обеспечения достижения результатов от использования бюджетных средств необходимо продолжение контроля за равномерным исполнением расходов бюджета муниципального района.

Основными целями и задачами бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств бюджета;
- соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
- установление приоритетных направлений расходов бюджета;
- сохранение социальной направленности;
- минимизация кредиторской задолженности;
- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;
- организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, оптимизации расходов на содержание и обеспечение деятельности муниципальных учреждений;
- формирование бюджета с учетом использования программно-целевых методов бюджетного планирования;
- участие в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Смоленской области для обеспечения максимального привлечения федеральных и областных трансфертов;
- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;
- своевременное выполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению муниципальных заимствований;
- повышение эффективности управления остатками средств на едином счете бюджета;
- усиление муниципального финансового контроля, а также финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;
- осуществление мониторинга просроченной кредиторской задолженности по средствам бюджета, а также муниципальных учреждений муниципального района;
- прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета.

В рамках совершенствования муниципальных программ, а также в целях выстраивания эффективной системы планирования в соответствии с постановлением Правительства № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» предусмотрены структурные изменения и повышения результативности бюджетных расходов.

Новая система муниципальных программ предусматривает существенные изменения принципов планирования и управления, с ориентацией на достижение целей развития.

Со вступлением в силу обновленных версий муниципальных программ планируется дальнейшее совершенствование нормативной и методической базы их реализации, включая:

- обеспечение непосредственной увязки результатов мероприятий муниципальных программ с ресурсным обеспечением;
- повышение финансовой гибкости при реализации муниципальных программ (возможность перераспределения ресурсов между мероприятиями).

Общий уровень и структура расходов бюджета определены исходя из формирования предельных расходов в соответствии с «бюджетными правилами» и приоритетного финансирования мероприятий, направленных на достижение целей развития.

Разработка и реализация муниципальных программ осуществляется в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития с учетом оценки результатов их реализации, активного участия в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Смоленской области. Более 95% расходов бюджета ежегодно направляется в рамках реализации муниципальных программ. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Важным направлением реализации бюджетной политики является участие в реализации национальных и региональных проектах для решения задач, обеспечивающих достижение целевых показателей национальных проектов, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт, приоритет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов. Выделение средств позволит значительно повысить качество оказываемых услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и, как следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения муниципального района.

Расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в бюджете за счет собственных средств в виде расходов на уплату процентов за пользование кредитами кредитных организаций и кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в текущем финансовом году и плановом периоде.

Продолжается работа по размещению информационно – разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса на официальных сайтах Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и финансового управления Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих актуальность

основных сведений о бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса.

Кроме того, продолжается размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».