

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики муниципального образования**  
**Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области**  
**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Вяземское городское поселение) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики Вяземского городского поселения (далее – бюджетная и налоговая политика) в области доходов и расходов городского бюджета, управления муниципальным долгом Вяземского городского поселения, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета Вяземского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

**1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2018 году и за 9 месяцев 2019 года**

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2018 году и за 9 месяцев 2019 года являются:

повышение сбалансированности и устойчивости городского бюджета;  
увеличение доходности муниципального имущества, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля и контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям Вяземского городского поселения;

продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в городской бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, и осуществление оценки их эффективности;

мобилизация собственных доходных источников городского бюджета за счет пересмотра установленных ставок арендной платы в отношении муниципального имущества, увеличения размеров платы за пользование жилым помещением;

привлечение в городской бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для софинансирования расходных обязательств Вяземского городского поселения;

разработка и утверждение планов мероприятий по реализации национальных проектов;

реализация проектов в рамках решения проблем (задач), стоящих перед Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, для решения которых применяются принципы проектного управления;

продолжение централизации бюджетного (бухгалтерского) учета, закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Вяземского городского поселения;

увеличение инвестиционных расходов и расходов, связанных с развитием городской инфраструктуры;

сокращение муниципального долга Вяземского городского поселения, в том числе обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств Вяземского городского поселения при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Вяземского городского поселения;

продолжение работы по совершенствованию деятельности муниципальных учреждений Вяземского городского поселения;

организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области;

повышение уровня открытости информации о муниципальных финансах, показателях проекта городского бюджета и отчета о его исполнении.

## **2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

сохранение и развитие доходных источников городского бюджета;

повышение эффективности расходов городского бюджета;

повышение качества и эффективности управления муниципальным долгом Вяземского городского поселения.

## **3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов Вяземского городского поселения**

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов городского бюджета ориентирована на сохранение и развитие доходных источников городского бюджета с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов городского бюджета являются:

3.1. Продолжение работы по развитию доходного потенциала Вяземского городского поселения.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:  
обеспечения качественного прогнозирования и выполнения установленного плана по поступлению доходов городского бюджета;

продолжения анализа эффективности установления ставок арендной платы для арендаторов муниципального имущества и земельных участков, расположенных в границах Вяземского городского поселения, государственная собственность на которые не разграничена;

обеспечения проведения взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам, установленных решениями Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области. С этой целью необходимо повысить эффективность и рациональность использования инструментов налогового стимулирования путем внедрения системы управления налоговыми расходами.

3.2. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и земельными ресурсами, государственная собственность на которые не разграничена, а также иным имуществом Вяземского городского поселения.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

утверждения прогнозного плана приватизации муниципального имущества Вяземского городского поселения;

проведения комплексных кадастровых работ;

осуществления контроля за использованием муниципального имущества Вяземского городского поселения, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям Вяземского городского поселения, а также муниципального имущества Вяземского городского поселения и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, сданных в аренду;

вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых муниципальных земельных участков и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также иных объектов недвижимости Вяземского городского поселения;

продолжения работы по текущей инвентаризации для обеспечения долгосрочного планирования имущественных отношений;

проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом Вяземского городского поселения за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом.

3.3. Повышение качества администрирования главными администраторами доходов городского бюджета.

Основные усилия необходимо направить на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в городской бюджет налоговых и неналоговых платежей. При этом следует продолжить работу по анализу состояния текущей дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, продолжить проведение претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Следует продолжить работу по легализации неформальной занятости и повышению собираемости налога на доходы физических лиц.

Кроме того, необходимо обеспечить должный контроль за своевременным и полным перечислением муниципальными учреждениями Вяземского городского поселения налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов, необходимо обеспечить своевременную подготовку и принятие соответствующих решений Советом депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

3.4. Продолжение работы по повышению эффективности межбюджетных отношений с Администрацией Смоленской области.

Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на активное привлечение в бюджет Вяземского городского поселения федеральных и областных трансфертов.

В связи с чем органам местного самоуправления необходимо обеспечивать отстаивание интересов Вяземского городского поселения при рассмотрении и обсуждении проектов областных и федеральных законов, иных проектов нормативных правовых актов по вопросам бюджетной и налоговой политики. Также следует обеспечивать своевременную защиту в соответствующих отраслевых департаментах заявок и предложений по участию Вяземского городского поселения в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов.

#### **4. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области расходов Вяземского городского поселения**

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области расходов городского бюджета нацелена на повышение эффективности расходов городского бюджета.

Благодаря реализованным за последние годы мерам по обеспечению устойчивости городского бюджета при безусловном исполнении принятых расходных обязательств создана надежная основа для следующего шага в рамках проводимой работы по повышению эффективности расходов городского бюджета.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области расходов городского бюджета являются:

4.1. Обеспечение подотчетности (подконтрольности) расходов городского бюджета.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:  
совершенствования муниципального управления, в том числе за счет расширения спектра задач, для решения которых применяются принципы проектного управления;

выполнения планов мероприятий по реализации национальных проектов;

оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений Вяземского городского поселения за счет привлечения средств от приносящей доход деятельности;

продолжения процессов централизации бюджетного (бухгалтерского) учета муниципальных учреждений с учетом совершенствования методологии, оптимизации и унификации учетных процедур;

совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе обеспечения их дальнейшей централизации;

развития механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и жителей города Вязьмы за счет их участия в решении вопросов местного значения;

продолжения работы по снижению (недопущению образования) просроченной кредиторской задолженности.

#### 4.2. Сохранение практики формирования "программного" бюджета.

Одним из ключевых направлений повышения эффективности расходов городского бюджета в предстоящем периоде останется сохранение программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ. Муниципальные программы Вяземского городского поселения являются наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. Муниципальные программы должны стать надежным фундаментом для разработки прогноза социально-экономического развития Вяземского городского поселения на период до 2024 года.

#### 4.3. Повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

повышения обоснованности планирования финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Вяземского городского поселения;

повышения рациональности использования средств муниципальными учреждениями Вяземского городского поселения;

улучшения финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений Вяземского городского поселения за счет внебюджетных источников;

формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на трехлетний период;

обеспечения органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, контроля за достижением показателей объема и качества муниципальных услуг (работ);

совершенствования сбора оценок населением качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

### **5. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области управления муниципальным долгом Вяземского городского поселения**

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области управления муниципальным долгом Вяземского

городского поселения нацелена на продолжение оптимизации муниципального долга Вяземского городского поселения и стоимости его обслуживания.

При этом управление муниципальным долгом должно обеспечивать полное и своевременное исполнение долговых обязательств при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации.

Для повышения качества управления муниципальным долгом Вяземского городского поселения необходимо обеспечить:

поэтапное (последовательное) снижение и поддержание безопасного уровня муниципального долга Вяземского городского поселения, в том числе за счет минимизации дефицита городского бюджета, проведение оценки рисков, связанных с увеличением муниципального долга;

проведение систематического отбора форм покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении городского бюджета, в том числе продолжение практики активного использования кредитных кредитов, а также эффективного управления свободными остатками средств городского бюджета;

оптимизацию стоимости обслуживания муниципального долга Вяземского городского поселения, в том числе за счет проведения работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным контрактам на оказание услуг по предоставлению денежных средств (кредита).

## **6. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере**

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области муниципального контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов городского бюджета.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области муниципального финансового контроля являются:

6.1. Совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля.

Особое внимание необходимо уделить дальнейшему развитию правовых и методологических основ внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, направленных на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

6.2. Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Для полноценной реализации законодательных требований к деятельности органов муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

совершенствование риск-ориентированного подхода к планированию контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов

контроля, направлений использования средств городского бюджета, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

комплексное взаимодействие органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

6.3. Создание системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Необходимо обеспечить создание работоспособной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом специфики структуры и функций участников бюджетного процесса в Вяземском городском поселении, предполагающей не только определение и проведение контрольных действий с учетом оценки рисков, но и проведение системной работы по устранению причин и условий реализации рисков, приводящих к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

6.4. Усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений Вяземского городского поселения.

Должен быть усилен контроль за деятельностью муниципальных учреждений Вяземского городского поселения, а также обеспечен процесс анализа, систематизации, мониторинга результатов проводимых контрольных мероприятий и мониторинг своевременного устранения выявленных нарушений.

Контрольная деятельность всех органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях Вяземского городского поселения.

6.5. Обеспечение открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

размещения информации о муниципальных финансах на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации";

развития специализированных сообществ в социальных сетях, где информация о муниципальных финансах представляется для граждан в наглядном и доступном виде;

совершенствования системы публичных слушаний по проекту городского бюджета и отчету о его исполнении;

участия в различных конкурсах в сфере государственных (муниципальных) финансов.